



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Участникам
контрактной системы

25.06.2018 № 24-06-08/43650

На № _____

О вступлении в силу положений Федеральных
законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ и № 505-ФЗ
Информационное письмо

Минфин России в связи с поступающими вопросами и вступлением в силу положений Федеральных законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 504-ФЗ) и от 31.12.2017 № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон № 505-ФЗ), а также принятием Государственной Думой Российской Федерации 21.06.2018 в третьем чтении законопроекта № 381746-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее соответственно законопроект № 381746-7, Закон № 223-ФЗ, Закон № 44-ФЗ) сообщает позицию в отношении переходного периода с 1 июля 2018 года до 1 января 2019 года, в течение которого поэтапно вводятся основные новации, предусмотренные Законами № 504-ФЗ и № 505-ФЗ, в том числе в отношении применения электронных процедур закупок, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, порядка заключения контракта по итогам их проведения, определения операторов электронных площадок, использования квалифицированной подписи, открытия и применения специального счета в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, для внесения обеспечения заявок на участие в закупках.

1. О проведении электронных процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 43 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

1) с 1 июля 2018 года *вправе* определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме;

2) с 1 января 2019 года *определяют* поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения *не вправе* проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Вышеизложенное согласно части 44 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) *не распространяется* на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в статьях 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 10.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) *до даты начала функционирования* операторов электронных площадок, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ (далее – новые электронные площадки), закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронных процедур осуществляются на *ранее* прошедших отбор электронных площадках. При этом *сохраняется порядок функционирования* таких площадок, установленный до дня вступления в силу Закона № 44-ФЗ. Порядок проведения электронных процедур на таких площадках должен *соответствовать* требованиям Закона № 44-ФЗ. Заключение контрактов по результатам указанных процедур осуществляется *на таких электронных площадках*.

Согласно пункту 9 Единых требований к операторам электронных площадок, операторам, специализированным электронным площадкам, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 № 656 (далее – Постановление № 656), *датой начала функционирования* электронной площадки является *дата заключения* соглашения о функционировании электронной площадки, подписываемого Минфином России и ФАС России.

При этом согласно пункту 4 Постановления № 656 Минфину России и ФАС России поручено обеспечить заключение указанных соглашений до 1 октября 2018 года.

На основании изложенного, учитывая положения части 10.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ), с 1 июля 2018 года и до начала функционирования новых электронных площадок, предельная дата которого определена в пункте 4 Постановления № 656 (1 октября 2018 года):

1) заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение *вправе* проводить указанные в пункте 1 части 43 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) электронные процедуры на *ранее* отобранных электронных площадках;

2) ранее отобранные электронные площадки обеспечивают проведение новых электронных процедур в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) с учетом указанных ниже особенностей;

3) ранее отобранные электронные площадки продолжают функционирование в ранее установленном порядке с учетом указанных ниже особенностей.

2. О заключении контракта на электронных площадках по результатам электронных процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Законом № 504-ФЗ вводится вступающая с 1 июля 2018 года статья 83.2 Закона № 44-ФЗ, устанавливающая единый порядок заключения контракта по результатам различных электронных процедур.

В указанной статье предусмотрены случаи размещения заказчиком проекта контракта, доработанного проекта контракта, подписанного контракта в единой информационной системе *и на электронной площадке с использованием единой информационной системы.*

Вместе с тем, согласно части 10.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) электронные процедуры, извещения о проведении которых размещены в единой информационной системе до даты начала функционирования новых электронных площадок, проводятся на *ранее* отобранных электронных площадках. Заключение контрактов по результатам указанных процедур осуществляется *на таких электронных площадках*, то есть без использования единой информационной системы.

Кроме того, согласно пункту 23 Дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением № 656, направление информации и электронных документов заказчиком участнику закупки или участником закупки заказчику *при проведении электронных процедур* осуществляется через электронную площадку, *в том числе* при размещении заказчиком проекта контракта, подписанного контракта *по результатам электронного аукциона*, до дня начала определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) исключительно путем проведения электронных процедур в соответствии с пунктом 2 части 43 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ).

На основании изложенного, учитывая положения части 43 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ):

1) с 1 июля 2018 года и до начала функционирования новых электронных площадок (не позднее 1 октября 2018 года) контракты по результатам проведения электронных процедур, в том числе электронного аукциона, заключаются на ранее отобранных электронных площадках *без использования* единой информационной системы в случаях, предусмотренных статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) для размещения на электронной площадке;

2) с даты начала функционирования новых электронных площадок контракты по результатам проведения электронных процедур, *за исключением электронного аукциона*, заключаются *с использованием* единой информационной системы в случаях, предусмотренных статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) для размещения на электронной площадке;

3) контракты по результатам *электронного аукциона* до 1 января 2019 года заключаются *без использования* единой информационной системы в случаях, предусмотренных статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ), как на ранее отобранных электронных площадках, так и на новых электронных площадках. При этом с 1 января 2019 года контракты по результатам *электронного аукциона* заключаются с использованием единой информационной системы в порядке, установленном статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ).

3. Об открытии и начале применения специальных счетов для обеспечения заявок на участие в электронных процедурах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 10 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее – уполномоченный банк). Требования к банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) *каждый* оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с *каждым* из уполномоченных банков. Требования к условиям таких соглашений установлены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.05.2018 № 626 (далее – Постановление № 626), вступающем в силу с 1 июля 2018 года (за исключением отдельных положений). Банк *вправе открывать* специальные счета участникам закупок только *после* заключения соглашений о взаимодействии с *каждым* из операторов электронной площадки.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) требования к договору специального счета, к порядку использования *имеющегося* у участника закупки банковского счета в качестве специального счета *также* утверждены Постановлением № 626.

Согласно пункту 3 Постановления № 626 постановление *применяется* к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены *после* начала функционирования *новых* электронных площадок, предельная дата которого определена в пункте 4 Постановления № 656 (1 октября 2018 года).

Таким образом, требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, а также требования к соглашениям о взаимодействии новых электронных площадок с уполномоченными банками *вступят* в силу с 1 июля 2018 года, однако *будут применяться* к электронным процедурам, которые будут проводиться на *новых* электронных площадках *после* даты начала их функционирования (1 октября 2018 года).

На основании изложенного, учитывая положения части 10.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ), с 1 июля 2018 года и *до* начала функционирования новых электронных площадок (не позднее 1 октября 2018 года) ранее отобранные электронные площадки *продолжают* функционирование в ранее установленном порядке, в том числе в части открытия ведения счетов участников закупок для обеспечения участия в электронных процедурах в аналитическом учете оператора электронной площадки на счете такого оператора в расчетной организации, установленном в приложении № 5 к Соглашению о функционировании электронной площадки от 04.05.2010.

Минфин России сообщает, что принятие распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня уполномоченных банков предполагается не позднее середины июля 2018 года.

При этом в соответствии с частью 10 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) проектом распоряжения предусмотрены требования к банкам, аналогичные требованиям, установленным в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

При этом в случае если у участника закупки открыт *банковский* счет в одном или нескольких уполномоченных банках, то *после* получения таким банком в соответствии с частью 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) права открывать *специальные* счета (после заключения соглашений о взаимодействии с *каждым* из операторов электронной площадки), такой имеющийся счет может быть наделен статусом *специального* счета путем заключения *дополнительного* соглашения между участником закупки и банком в соответствии с пунктом 5 Требований к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, утвержденных Постановлением № 626.

4. О применении усиленной квалифицированной электронной подписи при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

С 1 июля 2018 года вступают в силу положения принятого 31.12.2017 Закона № 504-ФЗ, вносящего изменения, в том числе, в пункт 3 части 1 статьи 4, часть 2 статьи 5, часть 5.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и дополняющего статью 112 Закона № 44-ФЗ частью 5.5, которыми предусмотрено использование квалифицированной электронной подписи.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования *участниками контрактной системы* в сфере закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) в целях Закона № 44-ФЗ, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон № 63-ФЗ).

Согласно части 5.5 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) с 1 июля 2018 года *участники закупок* применяют квалифицированные сертификаты ключей проверки электронных подписей для целей Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, участники закупок (за исключением участников закупок, являющихся иностранными лицами) с 1 июля 2018 года используют *квалифицированные* электронные подписи, в том числе на *ранее* отобранных электронных площадках, в связи с чем участникам закупок, не обеспечившим к настоящему времени наличие такой подписи, в целях участия в закупках целесообразно получить квалифицированную электронную подпись в любом удостоверяющем центре, получившем аккредитацию на соответствие требованиям Закона № 63-ФЗ, в возможно короткий срок.

Согласно части 5.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) до 31 декабря 2018 года обеспечение участников контрактной системы в сфере закупок, *за исключением участников закупок*, квалифицированными сертификатами ключей проверки электронных подписей и средствами электронных подписей осуществляется Федеральным казначейством.

5. О приведении положений о закупке, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, в соответствие с Законом № 505-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 505-ФЗ:

- 1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе *не позднее* 1 января 2019 года;
- 2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;
- 3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе *до даты размещения* положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по *правилам*, которые действовали на дату размещения такого извещения.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовым актом, регламентирующим *правила* закупки, является положение о закупке, принимаемое в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, *другими* федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании изложенного, учитывая положения части 3 статьи 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие *возможность* приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ *в редакции* Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

6. О проведении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 10 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ) проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, *функционирующей* в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Законом № 44-ФЗ, и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, возможность проведения конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства может быть реализована *после* начала функционирования *новых* электронных площадок (не позднее 1 октября 2018 года).

Следует отметить, что в соответствии с законопроектом № 381746-7 статья 8 Закона № 223-ФЗ дополняется положением, согласно которому статья 3.4 Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых направлены после даты начала функционирования *новых* электронных площадок. При этом законопроектом предусмотрено, что данное положение вступает в силу с 1 июля 2018 года.

Настоящее письмо не является правовым актом и носит информационный характер.



А.М. Лавров